



Regionrådsmøte

Program og innkalling

fredag 17.februar 2016

Quality Hotel Grand, Kristiansund



Program

- 0900 Årsmøte (sendt for seg selv)
- 1000 Regionrådsmøte med tema:
Velkommen, godkjenning av innkalling og sakliste
Brannsamarbeid
Innledning med Morten Støldal fra direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap og Kjell Inge Mathisen, Brannsjef Kristiansund
Workshop strategidokument 2017-2020
Innledning med prosessleder Roland Mauseth
- 1230 Lunsj
Orientering fra Visit Nordmøre & Romsdal
ved Torunn Dyrkorn
Fylkesmannens halvtime
Innledning med fylkesmann Lodve Solholm og Landbrukssjef Frank Madsøy
- 1300 **Pause**
- 1315 **Sjøarealplan**
ved Jens-Eric Eliassen
Sjøarealplan - forlengelse av prosjektleders engasjement ut mars 2017
ved Olaug Haugen
- 1415 Pause
- 1445 **Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling**
Innledning med Birgit Eliassen og Olaug Haugen
- 1600 Møte avsluttet

Saksfremlegg: Brannvernsamarbeid

Bakgrunn:

ORKide gjennomførte i 2014 et forprosjekt hvor målet var å klargjøre modeller for brannsamarbeid på Nordmøre slik at den enkelte kommune selv kan ta stilling til om de er tjent med å formalisere/ etablere brannsamarbeid med nabokommune, mellom flere kommuner (regioner) eller ønsker å bli en del av et samlet Nordmøre brann- og redningsvesen. Arbeidsutvalget anbefalte i sak 77/14 at det skulle opprettes et brannvernssamarbeid på Nordmøre. Dette var midt i oppstart av kommunereform og politireform, så arbeidet ble ikke videreført.

Rapporten i 2014 konkluderte med og kom med følgende anbefalinger;

«Kvalitetsgevinster

Et stort brannvesen vil kunne gi kvalitetsgevinster på flere måter. Generelt vil det innenfor et stort brannvesen være større mulighet til å utvikle faglig spisskompetanse på mange områder, noe som vil være viktig fordi virksomheten både innenfor forebyggende og beredskap blir stadig mer kompleks. Med samme bemanning som i dag vil det være mulig å oppnå generelle kvalitetsgevinster gjennom:

- Små sårbare miljøer blir erstattet med et robust brann- og redningsvesen med sterkt fagmiljø og gode systemer.
- Større fagmiljøer som gir rom for utvikling og felles utnyttning av faglig spisskompetanse i hele regionen, både i det forebyggende arbeidet og i beredskapen.
- Frigjøring av ledelsesressurser – mer ressurser til overordnet / strategisk planlegging og utvikling.

I det forebyggende arbeidet kan gevinster i tillegg til dette være:

- Lik, enhetlig, forutsigbar og profesjonell saksbehandling i hele regionen, med høyere kvalitet og bedre og mer lik service for innbyggerne i hele regionen.
- Samordning og felles innsats på kampanjer mv i det forebyggende arbeidet
- Mer enhetlig og tettere kontakt med kommunenes ulike etater – plan/bygning, pleie/omsorg og sosial/bolig – for å styrke og samordne det tverrsektorielle arbeidet med å forebygge brann.
- Bredere kontakt med andre tilsynsmyndigheter og sentrale fagmyndigheter både som høringsinstans og som pådriver i regelverksutviklingen.

I beredskapsarbeidet kan gevinster i tillegg til dette være:

- Utvikling av spesialkompetanse (spisskompetanse). Dette er spesielt aktuelt innenfor kjemikalievern/ farlig gods, tungredning, urban redning, skogbrann, skipsulykke, brannverninformasjon.
- Felles ledelse og felles disponering av regionens samlede ressurser, det vil si bedre mulighet for effektiv økonomisk og operativ utnyttelse av ressurser og kompetanse.
- Felles øvelser og felles HMS - bedre kompetanse og sikkerhet for mannskapene og sikrere å bruke mannskaper fra ulike stasjoner på felles innsatser.
- Felles avdeling for service og vedlikehold av spesialutstyr.

- Effektiv bruk av et eventuelt felles øvelsesanlegg.
- Felles innkjøp, mulighet for rabatter og sikring av at utstyret er ensartet.

Økonomi

En oversikt over dagens kostnader til brannvesen i de 11 kommunene tar utgangspunkt i brannvesenets regnskap for 2012. Det vil være riktig ved etableringen å bruke dagens kostnader som basisnivå. Det ligger muligheter for innsparinger på ledelse - til sammen 4 -5 årsverk, (Tabell 3). Videre vil økonomi- og personalfunksjonen bli effektivisert. Til sammen bruker kommunene ca. 2 årsverk på disse oppgavene. Det kan også forventes økonomiske innsparinger innenfor framtidig opplæring/ kurs/ øvelser/ innkjøp.

Samarbeidsordningen vil selv ha ansvar for alle administrative oppgaver så som lønn, personal, regnskap etc. Enten ved at selskapet skaffer seg slik kompetanse selv eller at man kjøper disse tjenestene i en av eierkommunene. De fleste interkommunale brannvesen i Norge i dag utfører dette selv.

Den viktigste gevinsten ved interkommunalt brannvernssamarbeid er at det forebyggende arbeidet blir bedre. Først og fremst handler dette om mer forebyggende arbeid, spesielt rettet mot utsatte grupper og områder. Forholdene legges til rette for at en økt andel av brannvesenets ressurser nyttes i koordinert forebyggende arbeid.

I tillegg til et solid fagmiljø ved hovedkontoret i Kristiansund er det aktuelt å etablere mindre miljø lokalt bestående av personell knyttet til Surnadal/ Rindal/ Halså og Sunndal/ Tingvoll. Det er viktig å opprettholde de lokale brannmiljøene og det må legges til rette for at brannvesenet fremdeles skal være tilstede og godt synlig i den enkelte kommune.

Økonomiske besparelser (stordriftsfordeler) varierer med oppgavetype

Det er en klar sammenheng mellom hvilke oppgavetyper det interkommunale samarbeidet dreier seg om og økonomisk innsparing. Stordriftsfordeler både i form av spesialisering og dermed økt produktivitet, gjennom felles innkjøp eller investering i felles utstyr og infrastruktur viser seg å være viktige mekanismer for å oppnå økonomiske besparelser.

Dette tyder på at stordriftsfordelene dels tas ut i form av en høyere kvalitet eller et bredere tilbud av tjenester sammenholdt med om tjenestene hadde fortsatt å være i kommunal regi. Det er imidlertid variasjoner i hvordan økonomiske besparelser/effektivisering oppnås, både mellom ulike tjenester, og hvordan dette gir seg utslag i kommuner av ulik størrelse.

Anbefaling

Arbeidsgruppens flertall anbefaler at prosjektet videreføres med sikte på å etablere ett stort brann- og redningsvesen på Nordmøre.

Samarbeidets organisasjonsform avgjøres av kommunene, men arbeidsgruppen anbefaler at det organiseres som et interkommunalt selskap (IKS). IKS er en fleksibel ordning.

Selskapsavtalen kan utformes slik kommunen vil i forhold til innhold, begrensninger osv. Her kan kommunene velge det som er best for dem. Avhengig av hvilken samarbeidsform som velges må styringsform og representasjon utredes nærmere. Det samme gjelder «kommunal infrastruktur» med oppgaver som lønn/personal, IKT, regnskap, sentralbord, arkiv, drift av bygningsmasse osv. I tillegg kommer en grundigere gjennomgang av de økonomiske forholdene. Arbeidsgruppa anbefaler at tjenestene leveres av kommunene som inngår i samarbeidet etter nærmere avtaler.

Et mindretall i arbeidsgruppen, bestående av representantene for Halså, Surnadal og Tingvoll ønsker ikke å slutte seg til denne anbefalingen. De er for samarbeid, men ser for seg ordninger som vil være langt mindre forpliktende for kommunene.»

Hvorfor nå?

Brann og redningstjenesten er i endring. Regjeringen har et mål om færre og større brannvesen. Molderegionen har avholdt et informasjonsmøte om regionalt brannvernsamarbeid og kartlegge muligheter/interesse for å etablere et større felles brannvesen.

På bakgrunn mener arbeidsutvalget at det er tid på å se på dette på nytt igjen og anbefaler regionrådet å støtte forslag til vedtak:

1. Det sendes en invitasjon til kommunene om å delta
2. Det oppnevnes en arbeidsgruppe på rådmannsnivå.

Saksfremlegg: Sjøarealplan - forlengelse av prosjektleders engasjement ut mars 2017



Vertskommune for prosjektet:
Sjøområdeplan Nordmøre

SAKSFREMLEGG TIL ORKIDE FRA RÅDMANNEN I TINGVOLL TIL MØTE I NORDMØRE REGIONRÅD 17. FEBRUAR 2017

Rådmannen i Tingvoll, Olaug Haugen er orientert om fremdriften i planarbeidet.

Se vedlegg til saken: **Referat fra arbeidsmøte 7. februar 2017**

BAKGRUNN UTLYSNING TIL HØRING OG HØRINGSSVAR TIL PLANEN

Den «**Interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre**» med kortnavn «Sjøområdeplan Nordmøre» ble vedtatt «sendes til høring i sin fremlagte form» i de 10 berørte kommunene i ORKide og Nesset i desember 2016 med høringsfrist 31. januar 2017. Det kom inn 55 hørings svar. 5 har bedt om forlenget frist til 17. februar (Halsa Næringsforum, Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Møre og Romsdal Fylkeskommune, Fiskeridirektoratet og Statens vegvesen).

FORVENTEDE INNSIGELSER TIL PLANEN

Fiskeridirektoratet har meddelt muntlig at de vil komme med innsigelser til planen fordi følgende ikke er vist i det juridiske plankartet: fiskefelter, gyteplasser, låsettingsplasser og naturmangfold som koraller og ålegrasforekomster. Arbeidsgruppen har valgt og ikke vise disse fordi det er vurdert som unødvendig ut fra erfaringer med temakart fra landarealer og at det vil skape ekstra kompleksitet i det juridiske plankartet. Arbeidsgruppen avventer imidlertid den skriftlige innsigelsen fra direktoratet.

FINANSIERING AV KARTTEGNINGER

Uavhengig av hvilke innsigelser som kommer fra sektormyndighetene vil det pga høringsuttalelsene være behov for endringer i plankartet. Omfanget er usikkert før en får oversendt innsigelsene fra sektormyndighetene.

ARBEIDSGRUPPEN OG VERTSKOMMUNEN «GIR RÅD» OM VIDERE GJENNOMFØRING OG FERDIGSTILLELSE AV PROSJEKTET TIL ORKIDE I MØTET 17. FEBRUAR

På grunn av forventede innsigelser fra sektormyndighet og omfanget av allerede innkomne høringsuttalelser er det fortsatt mye arbeid som gjenstår og som krever mer tid utover prosjektleders avslutning 21. februar 2017. Alternative løsninger for gjennomføring og ferdigstilling ble diskutert. Vi deler dette i tre perioder:

Perioden før 21.februar, dvs før prosjektleder formelt trer ut av stillingen.

- Bearbeide alle innkomne høringsuttalelser og forberede saksfremlegg til ny politisk behandling
- Starte opp og lage en samlande KU for hele planområdet (vil etterspørres av M&R Fylkeskommune)

Perioden 22. februar til 31. mars - med eventuell forlengelse av prosjektlederstilling

- Vurdering av innkomne innsigelser og hørings svar fra siste leveringsfrist 17. februar.
- Justering av planene, koordinere karttegninger med karttegner.
- Koordinering av Arbeidsgruppemøter og andre samlinger: sektormyndigheter/ ORKide.
- Kontakt/dialog med sektormyndigheter som har merknader/innsigelser etc.
- Ferdigstilling av endrede KU-er.

Perioden 1. april til Prosjektavslutning

- Ferdigstilling av kartkorrigeringer for hver kommune og eventuelle andre endringer.
- Ny 2.dre offentliggjøring/høring av selve sjøområdeplanen.
- Bearbeide høringsuttalelser.
- Lage nytt felles saksfremlegg.
- Ny politisk behandling.

FORLAG TIL VEDTAK ORKide

Sak 1 ORKide vedtar å forlenge prosjektleders engasjement ut mars 2017. Finansieres på fordelingsnøkkelnivå – ORKide, der lønn, arbeidsgiveravgift og pensjon utgjør til sammen kr 92 500.

Sak 2 Tingvoll kommune fortsetter som vertskommune for prosjektet.

Sak 3 Karttegninger: kostnader til kartarbeid kommer i tillegg og er uavklart før vi vet innhold i innsigelsene. Om dette skal finansieres direkte fra hver enkelt kommune eller via Orkide-nøkkelen kan vurderes.

Sak 4 ORKide ber vertskommunen – Tingvoll Kommune – lage en endelig økonomisk oversikt over prosjektet, med endelig fordeling av kostnader til den enkelte kommune.