

Kjell Neergaard	vara	Ragnhild Helset
Ingrid Rangønes	vara	Milly Bente Nørsett
Roger Osen	vara	Ingunn Golmen og vara Ola Rognskog
Lilly Gunn Nyheim	vara	Ståle Refstie og vara Ola Heggem
Birgit Eliassen		1. vara Randi Dyrnes
Knut Haugen		2. vara Håvard Sagli
Eivind Ryste	vara	Ole H. Haugen

### **Innkalling og saksliste til møte 9/18 i Arbeidsutvalget**

**Tid: Fredag 14. desember 2018 kl. 0845 – 1245**

**Sted:** Formannskapssalen, Kristiansund rådhus

Det blir servert lunsj kl. 11.30.

#### Saksliste

Sak 79/18	Godkjenning av innkalling og saksliste
Sak 80/18	Godkjenning av referat fra siste møte 02.11.18
Sak 81/18	Orienteringssaker og saker fra administrasjonen
Sak 82/18	Offentlige anskaffelser v/NII Audun Torvik
Sak 83/18	Forprosjekt Nordmørspakke Veg
Sak 84/18	Organisering av kommunenes arbeid med Helseplattformen
Sak 85/18	Fremtidig rolle og organisering av regionrådet
Sak 86/18	Regionalt perspektiv i større utbyggingssaker – regionrådets rolle
Sak 87/18	Kostnads- og lønnsutvikling interkommunale samarbeid
Sak 88/18	Statlige arbeidsplasser og Møre og Romsdal som ny region
Sak 89/18	Regionrådsmøte 15.02.2019
Sak 90/18	Eventuelt

### **Saksfremlegg**

#### **Sak 79/18 Godkjenning av innkalling og saksliste**

##### Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes.

#### **Sak 80/18 Godkjenning av referat fra siste møte 02.11.18**

##### Forslag til vedtak

Referat fra AU-møte 02.11.18 godkjennes.

#### **Sak 81/18 Orienteringssaker og saker fra administrasjonen**

- Møtedatoer generalforsamlinger/årsmøter 2019 interkommunale samarbeid
- Nordmørskonferansen 31.01.2019
- Møte Mørebenken til Opera-premiere 7. februar 2019

Forslag til vedtak

Sakene tas til orientering med innspill i møtet.

**Sak 82/18 Offentlige anskaffelser v/NII Audun Torvik**

Under eventuelt i regionrådsmøtet 16.11.18 ble det fremmet ønske om oppfølging av innkjøpsordningen gjennom NII med bakgrunn i at det ble ny leverandør på melk/meieriprodukter.

*Vedtak: AU setter saken på dagsorden til neste møte.*

NII er invitert for å orientere om lovverket og forholdet til lokale leverandører og samfunnsperspektivet.

Forslag til vedtak

AU tar saken til orientering.

**Sak 83/18 Forprosjekt Nordmørspakke Veg**

Regionrådet gjorde følgende vedtak 15.11.18 i sak RM 24/18 Trafikkanalyse Nordmøre – veien videre.

Vedtak

*Trafikkanalysen for Nordmøre tas til orientering. Regionrådet ser på funnene i analysen som interessant kunnskap for å nå rådets fortsatte målsettinger for samferdselsutvikling på Nordmøre. Regionrådet ber Samspleis AS om å skissere innhold og kostnad forbundet med å forberede og etablere en Nordmørspakke Veg for samferdselsprosjekter etter de føringer som ble fremlagt i møtet.*

Samspleis AS har skissert følgende innhold i et «forprosjekt»:

1. Bakgrunn, med oppsummering av trafikkundersøkelsen, og for å få fram dimensjoner vil det være av interesse å få fram inntektseksempler for enkelte prosjekter og strekninger med ulike forutsetninger for trafikkvekst
2. Beskrive utredningsbehovet, slik som endringer i analyseresultatene som følge av bompenger, prognoser folketall og trafikk fram mot 2060
3. Virkninger på produktivitet, verdiskaping, strukturer på ulike samfunnsområder, mv. på Nordmøre kan være ønskelig
4. Organisering, struktur, og drøfting av forutsetninger for finansieringen
5. Oppstilling av prosjektene som inngår i trafikkanalysen, og status av planer, undersøkelser mv.
6. Strategiske innretninger, alternative pakker
7. Behov for endringer i rammebetingelser
8. Kostnadsvurdering av forberedelse og utredninger

Det er knyttet noe usikkerhet til å bedømme tidsbruk og kostnad, med det anslås kostnader for Regionrådet på kr 15.000 + mva samt dekning av reisekostnader på møter ved behov. For innkjøp under kr 100.000 gjelder ikke Lov om offentlige anskaffelser.

Forslag til vedtak

AU ber Samspleis AS om å utrede innhold og omfang i et forprosjekt for Nordmørspakke Veg basert på innhold som skissert over, hensyntatt innspill i møtet. Det vedtas en økonomisk ramme på kr 15.000,- + mva og dekning av reisekostnader som dekkes av regionrådets prosjektmidler.

**Sak 84/18 Organisering av kommunenes arbeid med Helseplattformen**

Regionrådet gjorde følgende vedtak i sak RM 21/18 Status Helseplattformen:

*Regionrådet ber AU om å utarbeide en felles politisk sak til kommunene for hvordan kommunene på Nordmøre kan organisere sitt videre arbeid med Helseplattformen.*

IKT Orkide v/Atle Betten har utarbeidet følgende forslag til felles politisk sak:

## Informasjon om Helseplattformen og beslutning om felles prosjekt på Nordmøre

### Rådmannens innstilling til vedtak:

1. NN kommune ønsker å delta i et felles Orkide-prosjekt for Helseplattformen.
2. Kommunestyret aksepterer rollen som prosjekteier for prosjektet
3. Kommunestyret er kjent med at prosjektdeltakelsen krever intern prioritering av ressurser, og gir rådmann fullmakt til å prioritere prosjektet.

### **Avgrensning:**

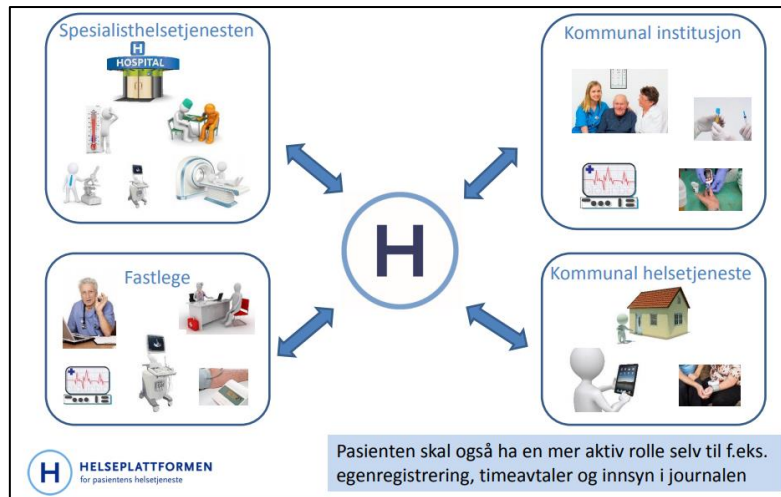
Orkide-kommunene er i denne sammenhengen følgende 9 kommuner: Halså, Aure, Smøla, Surnadal, Sunndal, Tingvoll, Gjemnes, Kristiansund og Averøy. Rindal kommune inngår i Helseplattformen-prosjektet i SiO-samarbeidet.

### **Bakgrunn og motivasjon for prosjektet**

Programmet Helseplattformen ([www.helseplattformen.no](http://www.helseplattformen.no)) skal anskaffe og innføre ny pasientjournal ved sykehus, kommuner, fastleger og private spesialister i Midt-Norge. Helse Midt-Norge og Trondheim kommune er ansvarlig/eiere av anskaffelsen, men alle Orkide-kommunene er med via opsjonsavtaler, på linje med alle andre 84 kommunene i Midt-Norge.

Helseplattformen er også pilot for den nasjonale målsettingen «Én innbygger – én journal» og har med dette en nasjonal forankring.

Det er bare i Midt-Norge at man får det samme systemet både i spesialist- og primærhelsetjenesten (Referanse: [Konseptutvalgutredning fra Direktoratet for e-helse, side 10 og 11](#)). Kontrakt med valgt leverandør er planlagt underskrevet i april 2019.



Fremtidens pasient ønsker tilgang til egne helseopplysninger, bedre informasjon om diagnose, mer involvering i egen behandling, tettere dialog med helsetjenesten og en helsetjeneste som oppleves som sammenhengende mellom alle aktørene i tjenesten. Vi hører ofte at den «jevne» pasient/borger tror at situasjonen i dag er som beskrevet over, men dette er dessverre ikke tilfellet. Opplysningene om oss som pasienter i helsetjenesten er svært fragmentert og ligger lagret i ulike pasientjournaler.

De ansatte både i primær- og spesialisthelsetjenesten ønsker også delt informasjon om pasientene, sammenhengende og standardiserte pasientforløp, beslutningsstøtte, samhandlingsverktøy og en strukturert journal. Kommunene ønsker bedre verktøy for å arbeide forebyggende og bedre analyseverktøy for styring og folkehelsearbeid. Disse målene kan kun realiseres dersom

Helseplattformen innføres både på sykehus, i kommunene, hos fastlegene og med gode innbyggertjenester.

Før Helseplattformen kan innføres må det gjøres en større jobb i alle kommunene. Arbeidsprosesser må analyseres, og organisasjonen, på alle nivå, må forberedes på at det vil bli endringer i hvordan det jobbes og samhandles. Det må gjennomføres et kontinuerlig forankrings- og informasjonsarbeid lokalt i kommunen og sammen med prosjektleder. Før kommunene kan flytte over til Helseplattformen må det også foretas en dataanalyse av kommunenes helsesystemer slik at dagens helsedata kan overføres til den nye plattformen og sikre en trygg migrering til det nye systemet. Alle kommunens systemer som inneholder journalopplysninger vil bli erstattet av Helseplattformen, som journalsystemet i pleie og omsorg, helsestasjonen, fysioterapeut, og legevakt. Når det gjelder fastlegene har også de opsjon på å bytte sine systemer, noe som er svært viktig for å ta ut full effekt av Helseplattformen.

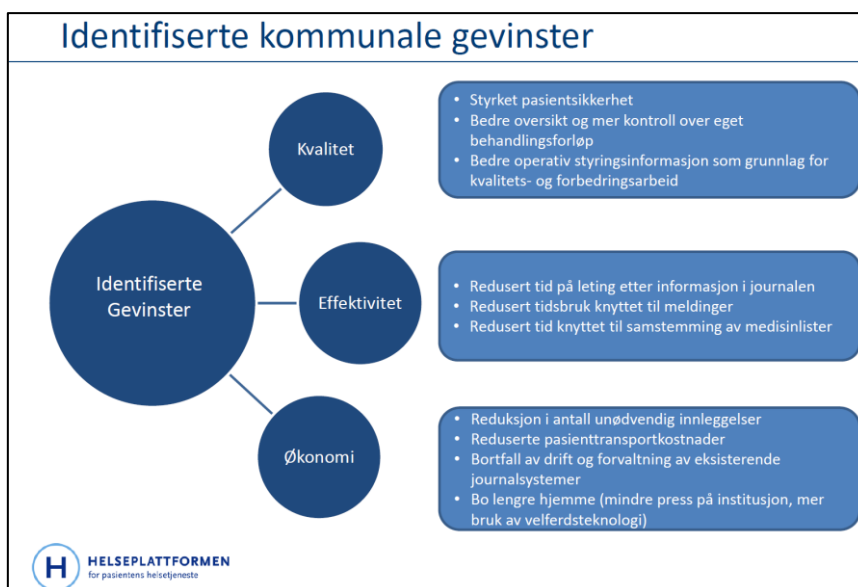
Helseplattformen-prosjektet har nå kommet inn i en fase der alle kommuner med opsjonsavtaler bør involveres aktivt for å kunne påvirke resultatet. Når kontrakten med leverandør signeres april 2019 bør alle 85 kommuner være enige om hvilke arbeidsprosesser det nye systemet skal støtte, samt hvor stor grad av lokale tilpasninger i den enkelte kommune som vil være nødvendige. Det er vesentlig å rigge en organisasjon og en beslutningsstruktur der Helseplattformen-prosjektet i Orkide jobber tett sammen med alle andre kommuner overfor leverandør i denne perioden.

### **Effektmål og gevinster:**

Gjennomsnittsalderen øker i de fleste kommuner i Midt-Norge. På landsbasis medfører dette at det blir færre yrkesaktive som kan yte helsetjenester til befolkningen. Helsetjenestene både i kommuner og Helseforetak må derfor gis muligheter og forutsetninger til å jobbe smartere og mer effektivt sammen. Helseplattformen har definert følgende 11 effektmål for den nye løsningen:

1. **Høyere behandlingskvalitet** og færre pasientskader.
2. Tilgang til **kontinuerlig oppdatert fagkunnskap** basert på beste praksis.
3. Innbyggerne i Midt-Norge får **enkel tilgang til egen journal** og større mulighet til å påvirke eget behandlingsforløp.
4. **Bedre samhandling** i og mellom primær- og spesialisthelsetjenesten.
5. **Bedre data- og informasjonsgrunnlag** for forskning og innovasjon.
6. Økt effektivitet og bedre ressursbruk.
7. Bedre styringsinformasjon som **grunnlag for kvalitets- og forbedringsarbeid** i daglig drift.
8. **Redusert tidsbruk** på dokumentasjon og leting etter helseopplysninger.
9. Tilfredsstillende **nasjonale krav og standarder.**
10. Innbyggerne i Midt-Norge skal gis mulighet til å **bo lengre i egen bolig.**
11. Behovet for offentlig tjenesteyting skal reduseres ved at tjenester som tilbys gjennom generiske forløp ivaretar en **helhetlig funksjonsvurdering.**

Disse effektmålene vil i arbeidet fremover konkretiseres i mer tydelige resultatmål også for den enkelte kommune som en del av arbeidet med gevinstplanlegging i prosjektet fremover. De kommunale gevinstene er grovt skissert slik:

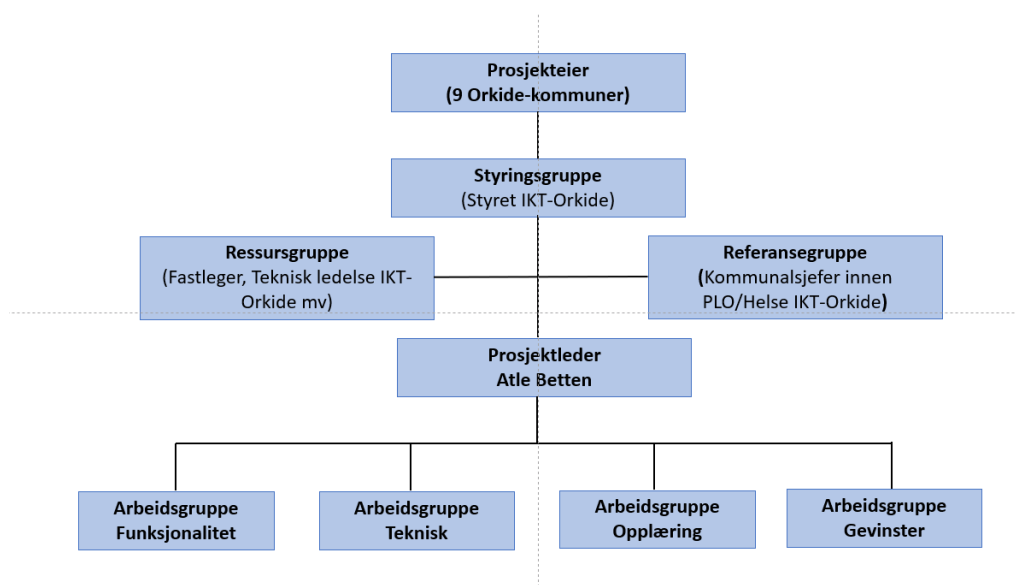


Disse gevinstene er ikke konkretisert ennå, men en indikasjon kan fås gjennom referanse 1: Konseptvalgutredning: [«Nasjonal løsning for kommunal helse- og omsorgstjeneste», kapittel 3, 4 og 6.](#) Trondheim Kommune har startet sitt arbeid med gevinstanalyser, og det er naturlig å koble seg på dette arbeidet.

#### Organisering:

Helseplattformen-prosjektet i Orkide vil inngå i det helhetlige prosjektet som kjøres i Midt-Norge. Det øverste organet for de 84 opsjonskommunene er «Samarbeidsrådet for opsjonskommuner», der hvert fylke er representert ved 2 rådmenn og en fagperson. Rådmannen i Kristiansund, Arne Ingebrigtsen leder dette rådet. Midt-Norge er inndelt i 12 «kommuneregioner». I Møre og Romsdal er det 4 slike regioner: Søre Sunnmøre, Nordre Sunnmøre, Romsdal og Nordmøre. Hver kommuneregion har utpekt en person til å delta i «Regional arbeidsgruppe Helseplattformen». For Nordmøre og Orkide deltar prosjektleder Atle Betten i dette arbeidet. Det er videre etablert lokale arbeidsgrupper i den enkelte kommune innenfor hver kommuneregion som består av fem erfarne medarbeidere fra fagfeltene sykehjem, hjemmetjenester, rehabilitering/opptrening og helsestasjon.

For Orkide-kommunene foreslås det følgende organisasjonsmodell for Helseplattformen-prosjektet:



## Økonomi:

Det er fire nivåer å kommentere knyttet til økonomi:

### 1. Kostnader knyttet til selve anskaffelsen og innføringen av Helseplattformen

Disse kostnadene er ikke kjent på dette tidspunktet, siden Helseplattformen er i en anskaffelsesfase frem til april 2019. Det gjennomføres også forhandlinger i forhold til kostnadsfordelingen mellom kommunene og spesialisthelsetjenesten.

### 2. Kostnader knyttet til prosjektledelse og det sentrale prosjektet i Orkide

Hovedkostnadene for prosjektet i Orkide er knyttet til prosjektledelse, administrasjon og evt et frikjøp av fastleger. Det er i utgangspunktet forutsatt at disse kostnadene dekkes av eksterne midler, et evt unntak fra dette blir behandlet av styringsgruppen.

Det ble i mars 2018 søkt om skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal for dette, og Fylkesmannen har tildelt følgende midler for 2018 og 2019:

- 2018: kr. 250.000
- 2019: kr. 1.200.000 (1.000.000+200.000)

### 3. Intern ressursbruk i egen kommune

Det er ikke et eksplisitt krav om egeninnsats knyttet til skjønnsmidlene. Men for at prosjektet skal lykkes må hver kommune involveres tett både i forhold til informasjons- og forankringsarbeid, prosessarbeid og annet arbeid knyttet til prosjektet. I første omgang ønsker prosjektet derfor at kommunene kan fristille ressurspersoner til å delta i arbeidsgrupper og samlinger når det er behov for dette. Det er for tidlig å estimere hvilken samlet ressursinnsats som kreves i 2019, men det vil i hovedsak knyttes til bred informasjon og involvering av fagspesialister og IT.

Den største innsatsen vil komme når Helseplattformen faktisk skal rulles ut i forhold til opplæring, innføring og bytte av alle kommunens journalsystemer, som er en svært krevende jobb. Dette vil trolig for kommunene i Møre og Romsdal skje i 2022/2023, men dette tidspunktet kan komme til å endres når hele den Midt-norske utrullingsplanen er lagt også for spesialisthelsetjenesten.

Når det gjelder tentativ utrullingsplan for Helseplattformen er St.Olavs hospital og Trondheim kommune ført i gang i 2021, deretter sykehus og kommuner i Nordre del av Trøndelag. Kommuner og helseforetaket i Møre og Romsdal i 2022/2023.

20. mars 2018 ble kommunene i IKT-Orkide invitert til et «spleiselag» for å finansiere sin videre deltakelse i Helseplattformen. Fylkesmannens bevilgninger til prosjektet var da ikke kjent. Kommunene bevilget en sum på kr. 706.000. Den 10.12.18 fikk kommunene beskjed om at disse midlene ikke blir krevd inn.

### 4. Helseplattformen i statsbudsjettet

Helseplattformen er omhandlet i statsbudsjettet (jfr Prop. 1S (2018-2019) punkt 2.2):

*Det foreslås til sammen 575 mill. kroner i lån og tilskudd til Helseplattformen i 2019. ... For å sikre finansiering av Helseplattformen vil Helse Midt-Norge bli gitt et lån tilsvarende 70 pst. av investeringskostnaden for spesialisthelsetjenesten, med en lånebevilgning på 465 mill. kroner i 2019.*

*I tillegg vil det bli etablert en tilskuddsordning tilsvarende 100 pst. av den faste investeringskostnaden for kommunene og fastlegene, med en bevilgning på 110 mill. kroner i 2019. Dette er et tilskudd som skal betales tilbake med renter etter hvert som kommuner og fastleger tar i bruk løsningen. Ordningen er etablert for å legge til rette for deltakelse fra kommuner og fastleger i Midt-Norge, slik at verken Helse Midt-Norge eller de kommunene som*

*går inn i prosjektet skal bære risikoen for manglende deltakelse. Regjeringen vil komme tilbake til låneramme og tilskuddsramme etter at avtale om kjøp av løsningen er inngått.*

Dette tydeliggjør at Helseplattformen er en del av vår nasjonale strategi, og har som hovedhensikt å sikre at prosjektet har den nødvendige finansiering for å kunne komme i gang, uavhengig av hvor mange opsjonskommuner som tiltrer fra start. For kommunene i Orkide kan det bety en enklere vei til finansiering av eventuelle «pukkelkostnader» knyttet til investeringen.

#### **Vurdering og anbefaling:**

Det er ikke nødvendig å ta stilling til om kommunen skal utløse opsjon på Helseplattformen på dette tidspunktet, siden både kostnads- og gevinstbildet ikke er kjent. Bystyret i Trondheim skal etter planen behandle saken i februar 2019. Kommunestyret vil inviteres til å ta stilling til utløsning av opsjonen på et senere tidspunkt. I første omgang må kommunestyret gi sin støtte til å delta i et samlet prosjekt for Orkide-kommunen rundt Helseplattformen, og som i utgangspunktet skal være eksternt finansiert, og akseptere rollen som prosjekteier.

Det er rådmannens anbefaling at vår kommune blir med i dette prosjektet. Dette prosjektet markerer et stort og viktig sprang i digitaliseringen av hele helse- og omsorgstjenesten, som kan gi en signifikant forbedring i hvordan helse- og omsorgstjenester utøves både i kommuner, sykehus, hos fastleger og involvering av innbyggerne selv. Helseplattformen vil bli et meget viktig bidrag til kunne løse de store velferdsutfordringene vi ser kommer spesielt innen de kommunale pleie- og omsorgstjenestene.

1. Fra Direktoratet for e-helse, Konseptvalgutredning: «Nasjonal løsning for kommunal helse- og omsorgstjeneste» (<https://ehelse.no/strategi/n-innbygger-n-journal/nasjonal-journallosning-for-kommunal-helse-og-omsorgstjeneste> )

#### Forslag til vedtak

AU anbefaler at ovennevnte forslag til felles saksfremlegg for deltagelse i fellesprosjekt om Helseplattformen på Nordmøre oversendes kommunene.

#### **Sak 85/18 Fremtidig rolle og organisering av regionrådet**

I sak RM 35/18 Fremtidig rolle og organisering av regionrådet ble følgende vedtatt:

*Regionrådsmøtet vedtar at det startes opp en prosess for å gjøre en evaluering samt anbefaling av regionrådets fremtidige rolle og organisering. AU får ansvar for å utarbeide beslutningsgrunnlaget for regionrådet i 2019 innenfor en økonomisk ramme på kr 300.000 av regionrådets midler.*

Bakgrunn og mandat for Telemarksforsknings utredning i 2014 «Fremtidens Orkide»:

## 1.1 Bakgrunn og mandat

Bakgrunnen for regionens forespørsel om en ekstern gjennomgang, analyse og evaluering, er blant annet et ønske om å bli en enda sterkere og mer samlende kraft for utviklingen av Nordmøre som region. I forlengelsen av det gir Ordfører og Rådmannskollegiet for Nordmøre (heretter: ORKidé) uttrykk for ønske og behov om å få en tydeligere organisasjons- og arbeidsform enn en har i dag. En mener det er behov for å se hva ORKidé skal være de neste 20 årene, i forhold til strategi og organisering. I tilbudsforespørselen står det at målet er å videreutvikle et regionsamarbeid med handlingskraft og handlingsrom.

Regionen angir vurdering av en ønsket fremtidig integrasjonsgrad for regionsamarbeidet som sentralt for utredningsoppdraget, og vurdering av hvilke arbeidsformer som fremmer dette. Som et ledd i utredningen ber også ORKidé om at det synliggjøres andre modeller for interkommunalt samarbeid som har vært i bruk i andre deler av landet.

Orkidé ønsker å gjennomføre en utredning som viser hvilken eller hvilke utviklingsretninger som er mest hensiktsmessig fremover for å utvikle en sterk region gjennom samspillet mellom kommunene og regionrådet. Det er skissert fire modeller som skal utredes med vurdering av konsekvenser for regionrådet, sekretariatet i regionrådet og for kommunene. Disse er:

1. ORKidé – tillitsbyggende allianse, og talerør for Nordmøre
2. ORKidé – prosjektbasert integrator for Nordmøre
3. ORKidé – samordnet regional tjenesteyter (spesialistkommune, samkommune)
4. ORKidé – talerør for ett Nordmøre, men med færre og mer robuste generalistkommuner enn i dag.

Figur 1 viser omfanget av oppdraget. Vi tar utgangspunkt i dagens struktur i ORKidé, og konsensusprinsippet som vedtaksform. Ønsket integrasjonsgrad vurderes, en ser på arbeidsformer og sammenligner med andre regionråd. Til slutt gis det en vurdering av de 4 modellene.

Oppsummert anbefaling fra evalueringen i 2014 med kommentar:

Tema «Fremtidens Orkidé»	Kommentar
Ulike utviklingsmodeller ut fra hvilken rolle regionrådet skal ha mhp tettere strategisk utviklingssamarbeid, regionalt tjenestesamarbeid, talerør, tillitsbyggende allianse mm	Vært tema i flere møter i regionrådet og i workshops.
Enkeltkommuner og deltagelse i flere regionråd	6-5 for å anbefale kun ett regionråd. Avhengig av grad av integrasjon mellom kommunene. Ikke eksklusjon.
Utvidelse av regionrådet med leder av opposisjon med alle rettigheter	Ble utvidet med en politisk representant fra hver kommune. Ikke stemmerett.
Eget rådmannsforum	Etablert i 2018.
Etablering av Nordmøreting med formannskapene (deler av) fra alle kommunene	Ikke etablert.
Eget sekretariat	På plass 100% stilling 1.3.17.
Finansieringsmodell som hensyntar kommunenes inntektsnivå	Agdenes-modellen innført.
Innføre konsensus med reservasjonsrett	Maksimalt 2 kommuner kan reservere seg i en sak.



Skissert fremdrift for ny utredning:

Når	Tiltak	Kommentar
16.11.18	Vedtak om oppstart	Regionrådsmøtet
14.12.18	AU - vedta videre prosess og involvering	Budsjett Aktuell ekstern bistand Finansiering
15.01.19	Workshop – skisse/mandat for utredning	AU/alle kommuner
01.02.19	AU – vedta mandat og finansiering for utredning	
15.02.19	Regionrådsmøte – status og innspill	
24.04.19	Utredning: Regionrådets rolle og organisering	Sluttrapport levert
03.05.19	AU	Godkjennelse sluttrapport og anbefaling til regionrådet
25.05.19	Regionrådsmøte	Diskusjon og anbefaling til kommunene
Høst 2019	Behandling i hver kommune	Informasjon og diskusjon, evt. justering
01.11.19	AU – anbefaling overfor årsmøtet	
21.11.19	Årsmøte – nødvendige vedtak	

### Videre prosess og involvering

Oppdraget må beskrives godt og mandatet må forankres i kommunene. Reglene tilsier at minimum 3 anbydere må inviteres. Tildelingskriteriene må være enkle og tydelige. Regionrådet må mest sannsynlig selv dekke de eksterne kostnadene, da verken fylkesmann, fylkeskommune eller KS har midler for formålet.

- 181214 AU diskuterer innspill til mandat
  - Hvordan involvere kommunene
- 190107 Rådmannskollegiet (RK) – diskusjon mandat og anbudsprosess
- 190111 AU – videre diskusjon ift innspill fra RK og andre
- 190201 AU – vedtak mandat og finansiering for utredning

Anbuds-/innkjøpskompetanse kobles på og erfaringer fra relevante tjenestekjøp innhentes tidlig i prosessen.

Noen innspill ifm mandat:

#### Rolle

- Politisk samarbeidsorgan; Politisk verksted, politisk arena, være i forkant
- Saker av strategisk og/eller forvaltningsmessig karakter
- Initiativtaker til felles prosjekter
- Sette saker på dagsorden av særlig stor betydning for regionen
- Forholdet til større samfunnsprosjekter
- «Saksgang» til/fra kommunestyrene og regionrådet
- Informasjon, forankring og dynamikk mellom kommunestyre og regionrådet
- Være samlende/paraply for andre nettverk og samarbeid
- Salg rådgivnings- eller prosjektjenester til medlemskommuner
- Sekretariat for regionrådets møter og utvalg
- Gi merverdi for deltakende kommunene
- Representere regionen i initiativ og prosjekter fra regionale samarbeidsaktører

#### Organisering

- Organisasjonsform
- Medlemskap; fullverdige og observatører
- Regionrådet; medlemmer og stemmerett
- Arbeidsutvalget/styret; alle eller utvalgte
- Forholdet til fylkeskommune og fylkesmann
- Underutvalg; Rådmannsutvalg og Ordførermøter

- Beslutningsstruktur; Konsensus-prinsippet eller annet
- Økonomi og finansiering

Det legges opp til diskusjon om hvordan kommunene best involveres i utforming av mandat og i utredningsprosjektet.

#### Forslag til vedtak

AU vedtar ovennevnte plan for arbeidet og ber administrasjonen utarbeide forslag til mandat for utredningen basert på diskusjon i møtet.

### **Sak 86/18      Regionalt perspektiv i større utbyggingssaker – regionrådets rolle**

Under siste regionrådsmøte fremmet Roald Røsand følgende sak under eventuelt:

Hva er regionrådets rolle i forhold til det regionale perspektivet i større utbyggingssaker? Bakgrunnen er Averøy kommune sitt ønske om å utbygging av Tøfta Industripark for landbasert fiskeoppdrett. Regionale myndigheter oppleves som begrensende på nærings- og samfunnsutviklingen, selv om målsettingene med prosjektet er ønsket fra statlige myndigheter.

*Vedtak: Regionrådets prinsipielle holdning i tilsvarende saker settes på dagsorden til AU.*

Forslag til videre håndtering:

181214 AU      Prinsipiell debatt om type problemstillinger

190201 AU      Saksfremlegg og anbefaling til regionrådsmøtet

190215 Regionrådet      Vedtak

#### Forslag til vedtak

AU vedtar å legge frem en sak til regionrådsmøtet 15.02.19.

### **Sak 87/18      Kostnads- og lønnsutvikling interkommunale samarbeid**

Kristiansund kommune har oversendt følgende anmodning til Orkide - Nordmøre Regionråd vedr. kostnads- og lønnsutvikling i interkommunale samarbeid:

Kristiansund kommune, er i likhet med de fleste nordmørskommuner, i en vanskelig økonomisk situasjon der man må kutte i funksjoner og stillinger for å få budsjettet i havn. Samtidig ser vi at:

1. De interkommunale selskapene øker sine budsjetter i takt med kommunenes nedtrekk.
2. Der kommuner går ut av samarbeid klarer f.eks. ikke IKS'ene (IKT Orkide og NIR) å trekke kostnadene sine tilsvarende ned og disse «overføres» da til de største eierne. Dette er ikke bærekraftig for noen, heller ikke for oss.
3. Lønnsutviklingen er bedre i noen av de interkommunale samarbeidene enn i tilsvarende stillinger i noen av kommunene. De har også en annen type forhandlinger, som synes mer løstrevet fra utvikling i «frontfagene» enn en kommunenes forhandlinger er. Dette kan favorisere ansatte i samarbeidene og føre til en urettferdighet og uønsket rekruttering til interkommunale samarbeid på bekostning av kommunene selv.

Kristiansund kommune er stolte av alle de flotte tjenestesamarbeidene vi drifter for Nordmøre. Dette gjør vi til selvkost. Kristiansund kommune merker dette nå økonomisk i en tid der også regjeringen, i sum, trekker rammen ned. Dette kommer oppå en underdekning av vår økende andel av kostnadene i tjenestene grunnet forhold som nevnt ovenfor. Dersom ikke deltakerkommunene kan samles om en omforent strategi for lønnsdannelse i de interkommunale samarbeidene og selskapene vi har felles, ser oss nødt til å vurdere økt dekningsbidrag på de samarbeid vi er vertskommune for. Dette for å dekke inn konsekvensene av denne uønskede utviklingen.

Vi ber derfor alle nordmørskommunene samle seg om en felles skriftlig «policy» på dette og sørge for at alle eierstrategier/eiermeldinger blir avstemte umiddelbart inn i et nytt driftsår. Da kan administrative ledere, styremedlemmer og folkevalgte representanter i generalforsamlingene snu denne uønskede utviklingen så raskt som mulig.

I tillegg oppfordres alle kommunene på Nordmøre til å være ekstra grundige i folkevalgtopplæringen ift. eierstrategier, styrearbeid, habilitet, lovverk, økonomistyring og arbeidsgiverrollen etter nyvalget høsten 2019 (kanskje lage en felles pakkelsning på dette?). Dette kan være ett godt grunnlag for god felles eierstyring og samhandling de neste årene.»

Saken diskuteres i rådmannsmøtet i forkant av AU-møtet.

#### Forslag til vedtak

AU ber rådmannskollegiet utarbeide en skriftlig policy for eierstyring av interkommunale samarbeid og selskap.

AU ber administrasjonen og rådmannskollegiet, i samarbeid med naturlige partnere, utarbeide et felles program for folkevalgtopplæring med fokus på tema knyttet til eierstrategi, styrearbeid, habilitet, lovverk, økonomistyring og arbeidsgiverrollen.

### **Sak 88/18 Statlige arbeidsplasser og Møre og Romsdal som ny region**

Regionrådsmøtet gjorde følgende vedtak i sak RM 28/18 Uttalelse om nye oppgaver til nye regioner:

*Regionrådet ber AU utarbeide en uttalelse som sendes Fylkestinget og Nærings- og miljøutvalget med kopi til Mørebenken. Regionrådet på Nordmøre mener det er positivt med nye oppgaver til fylkeskommunen som regional utviklingsaktør, og det forutsettes at oppgavene fullfinansieres. Regionrådet har store forventninger til at nye offentlige oppgaver til de nye regionene bidrar til å realisere ambisjonen om å utjevne regionale skjevheter og å styrke Kristiansundsregionen i tråd med fylkets egne føringer for prosjekt statlige arbeidsplasser. Regionrådet peker spesielt på oppgaver innen kultur, samferdsel, næringsutvikling og folkehelse som aktuelle for Kristiansund og Nordmøre.*

Forslag til uttalelse til fylkestinget følger vedlagt.

Det er naturlig å se på arbeidet med prosjektet statlige arbeidsplasser til Møre og Romsdal og oppgavemeldingen om nye oppgaver til nye regioner i et helhetlig perspektiv. I dette inngår også omorganisering av flere statlige oppgaver som i dag er etablert på Nordmøre.

Saksutredningen omfatter:

- a) Status i prosjektet statlige arbeidsplasser til Møre og Romsdal
- b) Nye oppgaver til nye regioner
- c) Statlige omorganiseringer

#### **a) Status i prosjektet statlige arbeidsplasser til Møre og Romsdal**

Fylkestinget har vedtatt interne føringer for lokalisering av statlige arbeidsplasser som sier at behovet er aller størst i Kristiansundregionen og Eiksundregionen som følge av lav andel i dag og utflytting av sykehuset fra Kristiansund. Samtidig skal det ikke brukes tid på intern flytting av statlige arbeidsplasser i fylket.

Prosjektet skisserte følgende alternative måter for å øke antall statlige arbeidsplasser:

- Utflytting fra Oslo
- Etablering av nye statlige verksemder
- Regionreformen
- Vekst og endring i eksisterende verksemder
- Auka del av statleg finansierte Fol-arbeidsplassar

Nedenfor følger oppdatering fra prosjektleder for statlige arbeidsplasser til Mørebenken om de fem sakene som i statsbudsjettet er særlig relevante for arbeidet med flere statlige arbeidsplasser til vårt fylke.

### 1. Helseinnovasjonssenteret

- 6,6 mill. kroner inne i HODs budsjett med positiv omtale.
  - 2019 er siste prosjektåret for senteret. Målet er permanent organisering i løpet av 2019 og fast årleg løyving frå og med statsbudsjettet 2020
  - Avtale er inngått mellom Helseforetaket, fylkeskommunen, Orkidè og Kristiansund kommune om felles utvikling av helseinnovasjonssenteret til eit nav for utvikling av heile helsetenesta i heile Møre og Romsdal
  - Kjem tilbake med plan for vidare utvikling av Helseinnovasjonssenteret på etterjulsvinteren
- Konklusjon: Veldig bra, her har mange bidratt! Viktig å sikre denne løyvinga i endeleg budsjettvedtak, gjerne med merknader frå Helse- og omsorgskomiteen for ambisjonane og vegen vidare framover*

### 2. Utflytting av 20 arbeidsplassar frå Utdanningsdirektoratet

- Utdanningsdirektoratet bestemte tidlegare denne månaden at dei 20 arbeidsplassane som skal utflyttast frå direktoratet til dei tre avdelingskontora til direktoratet, skal fordelast med 13 til Hamar, 7 til Tromsø og ingen til Molde. Dette til tross for at fylkeskommunen og Molde kommune hadde dokumentert at i høve til dei statlege retningslinjene skulle desse leggest til Molde. I dokumentasjonen frå Utdanningsdirektoratet er det ikkje spor etter retningslinjene for lokalisering av statlege arbeidsplassar, berre kva direktoratet sjølv meiner er best for direktoratet, sjå vedlegg.
- Dette er provoserande å sjå at Regjeringa sine eigne retningslinjer glatt kan oversjåast av ein underliggende etat. På spørsmål til KMD om dei som forvaltar av retningslinjene kan etterlyse dokumentasjon frå Utdanningsdirektoratet om korleis retningslinjene er følgt, svarar KMD at ein slik førespurnad med rettast til fagdepartementet
- Slik står saka...

*Konklusjon: Den som ønsker at Regjeringa sine retningslinjer for lokalisering av statlege arbeidsplassar skal etterlevast av fagdepartement og etatar, har med utgangspunkt i denne saka eit godt grunnlag for å stille eit spørsmål til statsråden*

### 3. Nasjonalt eldre-, pasient- og brukarombod

- Etablering av Nasjonalt eldre-, pasient- og brukarombod – og tannhelse, ligg i budsjettforslaget for iverksetting frå 2. halvår 2019
  - Løyving 4 mill. kroner til styrking av alle omboda samt oppretting av det Nasjonale ombodet
  - Nødvendig lovendring er no på allmenn høring
  - Fylkesutvalet i M&R meiner det Nasjonale eldre-, pasient- og brukarombodet bør samlokaliseras med pasient- og brukarombodet for Møre og Romsdal, i Kristiansund, og skje etter «Retningslinjer for lokalisering av statlege arbeidsplassar»
  - Ei lokalisering til Kristiansund vil skape gode synergjar mot Helseinnovasjonssenteret og det nye distriktsmedisinske senteret, som samla vil styrke ombodet sin kompetanse og funksjon
- Konklusjon: Ikkje mange arbeidsplassar, men ein viktig brikke i styrking av det totale nyskapande og brukarretta helsemiljøet som er under oppbygging i Kristiansund. Kan Helse- og omsorgskomiteen bli samd om ein merknad knytt til lokalisering?*

*Tilleggsinformasjon i etterkant:*

- *Budsjettforliket medførte etablering av Nasjonalt eldreombud med halvårsvirkning kr 14. mill.*
- *Samtidig er regjeringens opprinnelige forslag om kr 4 mill. til et Nasjonalt eldre, bruker- og pasientombud tatt ut. Opprinnelig forslag er til høring til 1.2.19.*

### 4. Utflytting av nasjonale oppgåver frå Konfliktrådssekretariatet

- JD har bestemt at Møre og Romsdal fortsatt skal ha konfliktråd både i Kristiansund og Ålesund
- I rapporten om konfliktråda skal det ligge forslag om utflytting av 4 nasjonale oppgåver frå Konfliktrådssekretariatet i Oslo til eit/fleire av dei regionale konfliktråda

- Fylkesutvalet ønskjer at desse oppgåvene skal flyttast til Møre og Romsdal
- I brev i august spurte Fylkesordføraren om møte med JD i denne saka, eit møte vi ikkje har fått tross purringar

*Konklusjon: Kan Justiskomiteen etterlyse kva som skjer i omorganiseringa av Konfliktråda med omsyn til openheit i prosessen og planar for styrking av konfliktråda utover i landet med både oppgåver og stillingar*

## 5. Besøkscenter Nasjonalpark til Norsk Tindesenter

- Det ligg 1 mill. ekstra i statsbudsjettet 2019 til informasjonstiltak nasjonalpark
- Pågåande evaluering av dagens besøkscenter dreg ut. Det er sagt at Møre og Romsdal kan stå for tur dersom eit av dagens besøkscenter missar statusen sin
- Møre og Romsdal har tre nasjonalparkar, men ingen besøkscenter
- Auka verdiskaping i nasjonalparkane våre er ein viktig strategi både for nasjonale, regionale og lokale styresmakter – særleg i høve til reiseliv
- Norsk tindesenter er riktig plassert (kommunikasjonsknutepunkt inn mot Dovrefjell og Reinheimen nasjonalparkar) og har riktig kompetanse for å ta ei slik oppgåve

*Konklusjon: Er det muleg å lande eit besøkscenter til Tindesenteret no i haustens budsjettforhandlingar ved å omdisponere forslaget på 1 mill. eller løyve 1 mill. ekstra? Ei sak for Energi- og miljøkomiteen?*

## Generelt ønske til Mørebenken

- Det er for tida lite fokus på lokalisering av statlege arbeidsplassar som ledd i regional- og distriktpolitikken
- Det er usikkert i kor stor grad Retningslinjene faktisk er kjent og blir brukt i fagdepartement og underliggande etatar
- I møte med fagavdelinga i KMD tidlegare i haust vart vi kjent med at det blir arbeidd med å forbetre sysselsettingsstatistikken allereie frå 2019 slik at ein kan få eit betre og raskare kunnskapsgrunnlag om utviklinga frå år til år

*Ønske: At Stortinget ber om at det årleg blir rapportert frå regjeringa/KMD til Stortinget om utviklinga i og lokaliseringa av statlege arbeidsplassar, samt praktiseringa av Regjeringas retningslinjer for statlege arbeidsplassar*

## b) Nye oppgaver til nye regioner

Regjeringen foreslår i St.m. 6 (2018-2019) at fylkeskommunene får mer ansvar innen;

- Næringsutvikling og næringsrettet forskning
- Landbruk
- Samferdsel
- Kompetanse og integrering
- Kultur
- Folkehelse
- Barnevern
- Klima og miljø

Regionrådet har i sin strategiplan tiltak om å «Arbeide politisk for å skape nye offentlige kompetansearbeidsplasser».

Regionrådet sendte følgende uttalelse om nye oppgaver til nye regioner

<http://www.orkideportalen.no/innsyn/utgaende-post>

Erfaringene fra arbeidet med statlige arbeidsplasser viser at det er krevende og langsiktig arbeid for å bygge opp eller få tilførsel av statlige arbeidsplasser. I prosjektet var det vurdert som mest realistisk å få tilførsel av arbeidsplasser og –oppgaver ved reorganisering av regional stat. Nå viser det seg at statlige oppgaver i stor grad ikke blir regionalisert, men heller sentraliseres og organiseres i nasjonale kompetansesentra. Flere statlige oppgaver foreslås overført til fylkeskommunene, slik at deler av «regional stat» derved blir fylkeskommunal.

Regionrådet mener det er flere områder og oppgaver foreslått for de nye regionene som vil være viktige for å styrke opp rundt eksisterende kompetansemiljø, regionale utfordringer og sentrale prosjekter for Nordmøre. Regionrådet vil spesielt peke på oppgaver innen kultur, samferdsel, næringsutvikling og folkehelse.

Regionrådet mener at fylkeskommunen som ny region må ha en strategi for organisering av samlede fylkeskommunale forvaltningsoppgaver hvor begrunnelse og interne føringer for statlige arbeidsplasser på samme måte må være gjeldende.

### c) Statlige omorganiseringer

Vedlagt følger oversikt over fordeling av statlige oppgaver og arbeidsplasser på Nordmøre (fra 2014) og fylkeskommunale årsverk pr 1.1.2017.

Etater i endring som er kjent:

- **Skatt:** Vedtatt videreført i Surnadal med stedlig ledelse.
- **Pasientombud:** OU-prosess på gang
- **Mattilsynet:** Surnadal vedtatt nedlagt ila 2 år og ansatte overflyttet til Kristiansund.
- **Statens vegvesen – trafikkstasjoner:** Media viser til forslag om nedleggelse av alle 10 trafikkstasjonene i region Midt, tilsvarende Sunndal og Kristiansund. 4 skal erstattes av servicekontor for klasse B, Kristiansund og Årødalen i Molde. Motorsykkel og tyngre kjøretøy må til Ålesund eller Stjørødal. I større grad samle tjenester ved regionkontoret i Molde.
- **NAV på Nordmøre**
  - o **NAV Arbeid og ytelser:** Media omtaler at 2 ytelsesområder skal samles på ett sted; Uføretrygd (Molde) og Ytelser til enslig forsørger (KSU)
  - o **NAV Kontor:** I tråd med vedtak i siste regionrådsmøte vil rådmannskollegiet følge opp.

Regionkontorene for de statlige etatene på Nordmøre er hovedsakelig etablert i Molde eller Ålesund.

Det legges opp til diskusjon i møtet om mer helhetlig tilnærming til videre arbeid for flere offentlige arbeidsplasser på Nordmøre:

- Prosjekt statlige arbeidsplasser til Møre og Romsdal
- Omorganisering av statlige arbeidsplasser på Nordmøre
- Nye oppgaver til nye regioner fra 2020

Det er en målsetting å øke antall offentlige arbeidsplasser på Nordmøre. Det er krevende å få tilflytting av ny statlig virksomhet, og eksisterende statlige arbeidsplasser omorganiseres i stort hastighet uten ekstern involvering. Hver enkelt etat har interne OU-prosesser hvor kommunene i hovedsak ikke involveres. Det er ingen overordnet statlig tilnærming som gir et helhetlig bilde av konsekvenser for arbeidsplasser og samfunn. Mindre kontor er mer utsatt i sentraliseringsprosessene, og trolig vil etablerte regionkontor styrkes. Fylkesinterne omorganiseringer av statlige etater inngår i dag ikke i prosjektet statlige arbeidsplasser. Fylkeskommunen får tilført nye oppgaver som del av regionreformen hvor deler av regional stat blir fylkeskommunal, men det er usikkert hvor mange nye arbeidsplasser dette vil medføre.

Omfang og hastighet i endringsprosessene er økende. Regionrådet bør diskutere hvordan regionen best kan arbeide i forhold til eksisterende og nye statlige og regionale oppgaver og arbeidsplasser. I dette kan inngå å fordele oppfølgingsansvar for ulike statsetater, sette ned en mindre administrativ og/eller politisk gruppe eller styrke dette arbeidet på andre måter.

#### Forslag til vedtak

Regionrådet nedsetter en arbeidsgruppe for videre arbeid med utviklingen av offentlige arbeidsplasser på Nordmøre. Uttalelsen inngår i dette arbeidet.

**Sak 89/18      Regionrådsmøte 15.02.2019**

Det inviteres til årsmøte, regionrådsmøte og Nordmørskveld med Macbeth i Operaen fredag 15. februar.

Det bes om innspill til program for regionrådsmøtet.

Forslag til vedtak

Administrasjonen arbeider videre med program for regionrådsmøtet basert på innspill i møtet.

**Sak 90/18      Eventuelt**

Kjell Neergaard  
Leder