

Nordmøre Næringsråd – ORKidé
Heidi Jørgensen Gjersvold
Postboks 161
6501 KRISTIANSUND N

Deres ref

Vår ref

Dato

15/628-3

05.03.2015

Kommunereformprosessen. Ønsket om tilsynsfri sone

Vi viser til brev fra Ordfører- og rådmannskollegiet for Nordmøre av 10. desember 2014. Vi viser også til foreløpig svarbrev fra Fylkesmannen i Møre og Romsdal av 5. februar i år.

Ordfører- og rådmannskollegiet for Nordmøre har sendt et forventningsbrev til departementet hvor det bes om at det etableres en tilsynsfri sone for Nordmøre i perioden 2015–2018. Kollegiet ber om at ingen statlige tilsynsorganer fører tilsyn med kommunenes tjenester i perioden 2015–2018, mens kommunene jobber med kommunereformen. Tilsynsfriheten omfatter ikke klagebehandling eller bekymringsmeldinger som gjelder enkeltpersoner.

Statlig tilsyn med kommunene er et sentralt, men også inngripende styringsvirkemiddel for statsforvaltningen. Departementet legger derfor til grunn at staten ikke skal kontrollere kommunene i større grad enn nødvendig. Ved vurderingen av om statlig tilsyn med kommunesektoren er nødvendig og tjenlig, er utgangspunktet at kommunene er et eget selvstendig forvaltningsnivå, med et selvstendig ansvar for de oppgavene de har fått tildelt. Samtidig har staten gjennom sitt overordnede ansvar for alle offentlige tjenester og oppgaver, en legitim interesse i å sikre at kommunene oppfyller de kravene som er fastsatt i lov.

Hjemlene for tilsyn ligger i særlover som forvaltes av de enkelte fagdepartementer. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har ikke en rolle vedrørende dispensasjon fra fylkesmannens tilsynsvirksomhet.

Vi har vurdert om forsøksloven kunne være en aktuell hjemmel for en tilsynsfri sone. Formålet med forsøksloven er blant annet å utvikle funksjonelle og effektive organisasjons- og driftsformer i den offentlige forvaltning, og en hensiktsmessig oppgavefordeling mellom forvaltningsorganer og mellom forvaltningsnivåer. Det er flere kriterier i loven for hva forsøkene kan omfatte. Det vil i utgangspunktet ikke være aktuelt å gjennomføre forsøk hvor kontrollordninger vedrørende viktige samfunnsinteresser og borgernes rettsikkerhet blir fjernet helt, jf. Ot.prp. nr. 54 (1991–1992). I dette tilfelle ønsker Ordfører- og rådmannskollegiet for Nordmøre avvik fra praksis som ligger til fagdepartementene å fastsette i tildelingsbrev og embetsoppdrag. Slik Kommunal- og moderniseringsdepartementet ser det er ikke forsøksloven et tjenlig instrument for redusert statlig tilsyn i en periode.

Vi har tillit til at Fylkesmannen i Møre og Romsdal innenfor rammene og målene som er satt for virksomheten, på en tjenlig måte vil tilpasse tilsynsvirksomheten også i årene 2015–2018.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Martin Oppegaard
fagdirektør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Kopi til:

Kommunesektorens organisasjon	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO
Kommunesektorens organisasjon	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO
Fylkesmannen i Møre og Romsdal	Fylkeshuset	6404	MOLDE