

Møteprotokoll fra kollegiemøte i ORKide Nr 3/2015

Utvalg: Kollegiemøte ORKide
Møtested: Kulturhuset, Sunndal
Dato: torsdag 18. – fredag 19.juni

Til stede:

Aure kommune: Ingunn Golmen, ordfører og Olav Martin Folde, rådmann (dag 2)
Averøy kommune: Ann-Kristin Sørvik, ordfører og Knut Mostad, rådmann
Gjemnes kommune: Odd Steinar Bjerkeset, ordfører og Birgit Eliassen, rådmann
Halsa kommune: Ola Rognskog, ordfører og Peter Ardon, rådmann (dag 2)
Kristiansund kommune: Kjell Neergaard, varaordfører (dag 1) og Per Sverre Ersvik, ass. rådmann
Rindal kommune: Ola Heggem, ordfører (dag 2)
Smøla kommune: Roger Osen ordfører
Sunndal kommune: Ståle Refstie, ordfører og Per Ove Dahl, rådmann
Surnadal kommune: Gunnhild Eidsli, ass. Rådmann (dag 1), Lilly Gunn Nyheim, ordfører (dag 2) og Knut Haugen, rådmann (dag 2)
Tingvoll kommune: Peder Aasprong, ordfører og Olaug Haugen, rådmann

Forfall:

Eide kommune: Ove Silseth, ordfører og Ole Bjørn Moen, rådmann
Smøla kommune: Kirsten S Skaget, rådmann
Rindal kommune: Birgit Reisch, rådmann

Andre:

Fylkeskommunen: Eivind V. Ryste, Observatør (dag 2)
Administrasjonen: Heidi J. Gjersvold og Roland Mauseth (dag 2)

Saksliste:

KM 11/15 Utviklingsplan Helse Møre og Romsdal/ SNR

En gruppe bestående av Olaug Haugen, Birgit Eliassen, Arne Ingebrigtsen og Heidi J Gjersvold har jobbet frem en skisse til Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling. Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling ble presentert i møtet av Olaug Haugen, Birgit Eliassen og Heidi J Gjersvold.

Vedtak:

ORKide mener at prosessen vedrørende lokalisering av Sjukehuset Nordmøre og Romsdal (SNR) ble avsluttet på en svært uheldig måte. Dette har skapt stor motstand mot vedtaket. I midlertid ser ORKide at det er nødvendig å delta i de pågående prosesser vedrørende konseptfase Sykehuset Nordmøre og Romsdal (SNR).

ORKide oppretter et administrativt utvalg bestående av rådmenn og Nordmøre Næringsråd ansvar for å jobbe videre med:

- Tiltre arbeidsgrupper og prosessen for SNR i konseptfasen og ivareta den faglige dialogen med Helse Møre og Romsdal
- Arbeide videre med utvikling og forankring av innhold og finansiering av Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling på Nordmøre fram til sommeren 2016, med sikte å etablere en nasjonal pilot. Realisering fullskala innen 2018.
- Etablere kontakt med relevante fagmiljø og aktører som kan bidra til å utvikle helse som næring på Nordmøre
- Det administrative utvalget skal jobbe for at Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling blir beskrevet i Nasjonal Helse- og sykehusplan
- Regionrådet ber IKT-ORKide bidra aktivt ved opprettelsen av nasjonal pilot. IKT-ORKide tiltrer det administrative utvalget ved behov. Det gjør også andre relevante (kommunale) fagmiljø.
- ORKide forutsetter at HMR HF bidrar økonomisk til utredningsarbeidet tilknyttet regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling. ORKide forutsetter videre at HMR HF bidrar aktivt herunder med bl.a. utforming av søknader til nasjonalt nivå slik at dette prosjektet får status som pilot, og nasjonal finansiering og innarbeides i nasjonal helseplan høsten 2015.
- Regionalt senter for helseinnovasjon og samhandling skal være lokasjon for et av de fire responsentrene som skal opprettes nasjonalt i forbindelse med satsingen på velferdsteknologi. ORKide forventer at HMR HF bidrar aktivt til at dette responsenteret plasseres her.

Det administrative utvalget rapporterer tilbake til ORKide på hvert stormøte og eventuelt Arbeidsutvalget om framdrift i arbeidet.

Helse Møre og Romsdal informeres om prosjektet og vedtaket.

KM 12/15 Samhandlingsutvalget

Gunhild Eidsli informerte om samhandlingsutvalget for Nordmøre sitt arbeid. Samhandlingsutvalget ønsker å få fornyet sitt mandat slik at de kan jobbe med flere saker.

Vedtak: Samhandlingsutvalget oversender et forslag til nytt mandat til arbeidsutvalget, forslaget blir sendt ut til kommunene til høring.

KM 13/15 Samkjøring av møte med IKT ORKide

Steinar Holm orienterte om status i IKT-ORKide. Svein Taknæs informerte om digitalisering og Atle Betten om eHelse & velferdsteknologi

Vedtak: Tas til orientering

Dag 2, fredag 19.juni

KM 14/15 Eventuelle uttalelser

Ingen uttalelser hadde kommet inn til dagens møte

KM 15/15 Fremtidens Orkide

Ingunn Golmen orienterte om at nye vedtekter ble vedtatt i årsmøtet. ORKide har ikke avtale med Nordmøre Næringsråd lengre enn ut juni 2015, og arbeidsutvalget foreslår at dette videreføres ut 2016.

Vedtak: ORKide viderefører støtte til sekretariatfunksjon i Nordmøre Næringsråd i 60 prosent stilling ut 2016.

KM 16/15 Soningscenter

Ståle Refstie orienterte planer for et soningscenter i Sunndal. Presentasjonen følger vedlagt.

Vedtak: ORKide støtter planene til Sunndal kommune.

KM 17/15 Fylkesmannens halvtime

Rigmor Brøste informerte om bosetting av innbyggere og arbeidet med kommunereformen. Det er gjort mye godt arbeid ute i kommunene på Nordmøre, også før man fikk etablert prosessleder. Fylkesmannen viste også til status i de andre regionrådene.

Fylkesmannen viste også til hvordan midler blir fordelt fremover:

De 100 000 som kommunene kan få til innbyggerundersøkelse/høring blir først utløst når innbyggerne blir hørt på konkrete alternativer. Det kan være folkeavstemming, men trenger ikke å være det.

Vedtak: Tas til orientering

KM 18/15 Kommunereform

Bakgrunn:

Arbeidsutvalget (AU) drøftet spørsmålet om fremdrift i kommunereformen i møte 5. juni, og ba om at det til kollegiemøtet på Sunndal blir laget et forslag til videre prosess kommunene imellom. AU ga også tilbakemelding om at det bør legges opp til fellesarenaer utenom kollegiemøtene for å gi nødvendig rom for videre diskusjon. Et felles kommunestyremøte kan være en slik arena.

Status – kommunereform på Nordmøre

Kommunene på Nordmøre er nå i siste halvdel av utredningsfasen i kommunereformen, og går ved nyttår inn i vedtaksfasen som varer frem til 1. juli 2016. Felles arbeid i reformprosessen er koordinert med felles prosessleder og en prosjektgruppe/nettverk bestående av kontaktpersonene fra hver kommune.

I utredningsfasen vil ORKidé få følgende grunnlag:

- Felles kommuneutredning fra Telemarksforskning presenteres primo november
- Delrapporter vil foreligge 19. juni, medio september og medio oktober
- Innbyggerundersøkelse for åtte kommuner vil foreligge i juli

I følge Kommunal- og Moderniseringsdepartementet må kommuner som vil danne en ny kommune, vedta dette i kommunestyret før 1. juli 2016. Fylkesmannen har lagt til grunn at kommunene forut for dette bør ha gått i samtaler om innholdet i en intensjonsavtale. Aktuelle punkt i en slik avtale er blant annet administrasjonssted, kommunenavn, kommunevåpen og eventuell oppgavefordeling.

Flere kommuner er nå i ferd med å justere sin fremdriftsplan for kommunereformen, og sikter mot en rådgivende folkeavstemming (eller annen innbyggerhøring) lagt til februar/mars 2016. Det er opp til kommunen selv å velge form for høring.

Kommunereform i naboregioner – avklaring for grensekommuner

Kommunereformprosessen i Sør-Trøndelag er kommet noe lenger og er annerledes organisert enn på Nordmøre. Rindal kommune er med i både denne og i ORKidéprosessen. Tilsvarende er to kommuner fra Sør-Trøndelag, Hemne og Hitra, med i et av ORKidéalternativene.

Romsdal og Nordmøre er begge i samme løp i kommunereformen, og begge i utredningsfasen, men kommunene i ROR-samarbeidet er kommet noe lenger. Medlemsmøtet i ROR har allerede vedtatt å be styret i ROR «legge til rette for at de oppnevnte forhandlingsutvalg/sonderingsutvalg fra de enkelte kommunene møtes for første gang i løpet av sommeren 2015». Eide, Gjemnes og Sunndal, som er med i begge utredningsprosessene gir uttrykk for at ulik fremdrift i nord og sør er utfordrende. Tilsvarende tilbakemeldinger kommer fra Rindal med hensyn til fremdrift Nordmøre/Sør-Trøndelag.

Vurdering:

Tiden frem mot eventuelle vedtak om nye kommuner er kort. Tidsplanen må gi tilstrekkelig rom for avklaring mellom kommunene og konkretisering av alternativer for innbyggerne. Hvordan få til dette, og samtidig sikre nødvendig eierskap og involvering

ute i kommunene? Og hvordan håndterer man at hvor kommunene står på ulikt sted i sine respektive prosesser?

Tid til sondering

Grunnlaget for en innbyggerhøring bør være klart i god tid før innbyggerne skal si sin mening og gi råd til kommunestyret. Dette er blant annet for å gi nok tid til offentlig debatt. Med en slik høring i februar/mars har man i praksis fram til medio desember, eventuelt et par uker inn i januar, med å utarbeide alternativene som skal høres. Til høringen bør innbyggerne ha informasjon om hva en ny kommune kan bety for lokaldemokrati, identitet, utvikling og vekst, og tilgang til tjenester. Dette stiller krav til nødvendig tid til forutgående samtaler mellom kommunene som kan inngå i et slikt alternativ.

Dersom kommunene venter til alle utredninger er ferdig før de begynner nødvendige sonderinger og nedsetter forhandlingsutvalg, kan prosessiden bli for kort til å sikre nødvendig lokal forankring og modning frem mot et alternativ. Samtidig vil da sannsynligvis flere kommuner stå med bortimot ferdigforhandlede alternativ opp mot naboregionene, før ORKIDÉ-alternativene kommer ordentlig i prosess. Det er derfor ønskelig å innlede samtaler så snart de involverte kommunene er klare til det.

Tilstrekkelig grunnlag til å starte samtaler

Telemarksforskning leverer som nevnt to viktige delrapporter til dette møtet, om økonomi og samfunnsutvikling i de ulike alternativene. I tillegg foreligger innbyggerundersøkelsen i juli, og gir åtte av kommunene viktig informasjon om innbyggernes preferanser. Dermed vil kommunene over sommeren ha et grunnlag for sonderinger med de mest aktuelle naboene. Øvrige delrapporter og sluttrapport vil foreligge mens det fortsatt er halvannen til to måneder igjen før man går inn i vedtaksfasen med innbyggerhøringer. Seks av kommunene er også med i Byregionprogrammet som gir viktige innspill til diskusjonen om fordeling av arbeidsoppgaver.

En tidlig start på sonderingene vil være en klar fordel for den samlede prosessen. Den vil også jevne ut noe av ulikheten i fremdrift mellom Nordmøre og naboregionene.

Felles strategisk bilde

I tillegg til kommunenes vurdering av egen situasjon, vil prosessene i andre kommuner ha mye å si for det strategiske bildet fremover. Hvis en kommune i utgangspunkt har en klar formening om eget retningsvalg, hvordan stiller dette seg dersom terrenget rundt kommunen kommer i bevegelse og peker ut en ny strategisk kurs? Informasjon av denne type bør utveksles så tidlig som mulig, og ORKIDÉsamarbeidet kan legge til rette for dette. I Romsdalsregionen er dette løst gjennom å invitere til felles kveldssamlinger for alle kommunestyrene i regionen, med fremlegg av rapporter og siste politiske status for hver kommune som en hoveddramme for opplegget.

Forslag til videre fremdrift:

1. Felles kommunestyremøte – månedsskiftet august-september

Formålet er å få informert de politiske miljøene i kommunene godt om det grunnlaget som er fremkommet så langt, og få en status på prosess og tanker i hver kommune, som grunnlag for videre refleksjon.

Dato bør avklares i kollegiemøtet. Forslag til datoer: 26. eller 27. august, 2. eller 3. september. Når alle utredningene er ferdige og nye kommunestyre er valgt bør felles kommunestyremøte gjentas for å oppdatere alle kommuner og politiske

miljøer på status for utredningsarbeid og samtaler mellom kommunene. Dette bør tentativt skje i starten av november.

2. Felles mal for sondering/forhandling – utgangspunkt for samtaler i høst

I forbindelse med felles kommunestyremøte i august-september bør man avklare prosessmal /modell for forhandlingsutvalg, for de kommunene som ønsker å gå inn i samtaler. Det er naturlig at AU på sitt møte medio august forbereder utkast til en slik prosessmal. Den enkelte kommune må selvsagt vurdere når/om man er klar å diskutere med sine naboer, men de kommunene som gjør det bør velge en felles tilnærming, ikke minst av hensyn til kommuner som fører samtaler på flere fronter.

Felles prosessmal bør beskrive hvor bredt man deltar fra hver kommune og hvilke spørsmål som er naturlige å diskutere. Dersom deltakelse i forhandlingsutvalg skjer ut fra funksjon og ikke person (ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og rådmann) løser man noe av utfordringen med valget for de kommunene som ønsker å begynne samtaler over sommeren. Tema som er aktuelle å ta opp i slike samtaler kan inkludere:

- Valg av administrasjonssted for en ny kommune
- Kommunnavn og kommunevåpen
- Løsninger for lokaldemokrati
- Oversikt - økonomiske spørsmål og interkommunale samarbeid som berøres av en ny kommune
- Hvordan ser man på spørsmålet om geografisk fordeling av oppgaver i en ny kommune

Prosessleder fra ORKIDÉ kan bistå med praktisk gjennomføring av sonderingsmøter for kommuner som ønsker dette, eventuelt andre prosessiltak opp mot enkeltkommuner.

Forslag til fremdrift:

Måned	Aktivitet	Kommentarer
August	Felles kommunestyremøte i ORKIDÉ Avklare modell for forhandlingsutvalg; kommuner som ønsker det oppnevner slike	Møtet anbefales holdt i månedsskiftet aug/sept
September	Delrapport tre ferdig medio september	Valgmåned
Oktober	Delrapport fire foreligger medio oktober	
November	Kommuneutredning klar primo november. Felles kommunestyremøte i ORKIDÉ.	Kan koordineres med politikeropplæring om kommunereformen dersom kommunene ønsker det
Desember	Kommunestyremøter: Veivalg om hva innbyggerne skal høres på	Utredningsfasen i kommunereformen avsluttes 31.12.
Januar	Forberede innbyggerhøring	
Februar	Evt. innbyggerhøring	
Mars	Evt. innbyggerhøring	
April	Avklaringer/forhandling etter innbyggerhøring	
Mai	Forberedelse saksgrunnlag, fremlegg formannskap	
Juni	Frist kommunestyrevedtak 1. juli	

I møtet:

Kollegiemøtet fikk presentert de to første delrapportene i Telemarksforskning sin utredning for Nordmørskommunene.

Forslag til videre fremdrift og prosess ble lagt frem og gjennomgått. Et sentralt poeng er hvordan man koordinerer prosesser mellom kommuner som har ulike behov og ulik fremdrift, og samtidig sikrer nok prosestetid for alle, før innbyggerne skal høres neste vinter.

Vedtak:

Det blir kalt inn til et felles formannskapsmøte i månedsskiftet august/september. Prosessleder avklarer endelig dato med kontaktpersonene i hver kommune (datoen er senere avklart - det blir 31. august i Kristiansund). Delrapport 1 og 2 fra Telemarksforskning samt resultater fra innbyggerundersøkelsen i åtte kommuner blir presentert også her.

Hensikten med møtet er å avklare og forankre rammene for videre felles prosess, herunder hvordan sonderings/forhandlingsutvalg bør sammensettes og hvilke tema som bør tas opp i samtaler mellom kommunene som er klar for det.

Senere, etter valget bør det arrangeres et felles kommunestyremøte der informasjon om kommunereformen og utredningene som er gjennomført, også kan inngå som ledd i kommunenes politikeropplæring.

Det ble også påpekt i møtet at innbyggerhøringer i hver kommune bør samkjøres i tid (februar) for å sikre felles fremdrift frem mot 1. juli 2016.