



**Tingvoll kommune**

*Økokommunen –  
bedre løsninger for mennesker og  
miljø*

Arkiv: 130

Arkivsaksnr: 2012/1106-11

Saksbehandler: Inger Helene Sira

## Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	64/2013	13.08.2013
Kommunestyret	37/2013	19.09.2013

### Deltagelse i prosjekt - Felles strategisk næringsplan for Nordmøre

#### Vedlegg

1. Prosjektbeskrivelse «Nordmøre i Samspill – en felles strategisk næringsplan for Nordmøre.
2. Invitasjon om deltakelse "Nordmøre i Samspill - en felles strategisk næringsplan for Nordmøre"
3. Utkast saksframlegg til kommunene om felles strategisk næringsplan

#### Saksopplysninger

##### Bakgrunn

Tingvoll kommune har i politisk sak 133/2012 i formannskapet den 29.10.2012 vedtatt å være med på et samarbeid om interkommunal næringsplan for Nordmøre. Kommunene har nå fått invitasjon (vedlagt) fra ORKide om å slutte seg til et slikt samarbeid formelt, noe som vil utløse ressurser i form av finansiering og arbeidsinnsats. I ORKide sin henvendelse bes det om svar fra Kommunestyret innen 15. august. Kommunestyret har ikke møte før den 22. august, og rådmannen har vært i dialog med ORKide om å få utsatt frist. Det antas at lignende problemstilling gjelder flere andre nordmørskommuner.

Kommunene på Nordmøre har et felles mål om fortsatt vekst og utvikling i regionen. Å tilrettelegge for planlagt og god næringsutvikling er en viktig del av dette. Utarbeidelse av en felles strategisk næringsplan vil kunne bli et felles verktøy, for å sikre balansert og dynamisk vekst på tvers av kommunegrenser.

Ordfører- og rådmannskollegiet for Nordmøre (ORKidé) ønsker nå at alle kommunene på Nordmøre går sammen om å få realisert felles strategisk næringsplan for området. En felles plan vil gi tydelige signaler om retningsvalg for en samlet region. Målet for prosjektet er å skape en helhetlig og dynamisk region som gir grunnlag for videre vekst, og at det skal være utviklet en felles strategisk næringsplan for Nordmøre innen utgangen av juni 2014.

##### Resultatmål for prosjektet:

- Næringsplanen brukes som en felles plattform for næringsutvikling i regionen
- Næringsplanen understøtter arbeidet som gjøres i Fylkesplanen for Møre og Romsdal

- Kommunene sine egne næringsplaner og arealplaner skal utvikles i tråd med de felles målene regionen arbeider for.
- Næringsplanen blir retningsgivende for utarbeidelse av årlige/faste handlingsplaner
- Næringsplanen blir plattform for nye interkommunale samarbeid
- Bedre regional arbeidsdeling i forhold til type næringsliv man skal satse på, kompetansemiljø og støttetjenester

### Etter gjennomført prosjekt forventes følgende effekter:

For næringslivet:

- En samla næringspolitisk region, gir et større marked, som igjen fører til et mer konkurransedyktig næringsliv
- Økt lønnsomhet og innovasjon
- Mer bærekraftig verdiskapning
- Nyetableringer av virksomheter og større lokalt eierskap
- Mulighet for å skape nye næringsklynger
- Raskere og mer forutsigbar kommunal saksbehandling

For kommunene:

- Økt kompetanse
- Økt etableringslyst og sysselsetting – også i kommuner som i dag har demografiske utfordringer
- Gjensidig kjennskap til nærings sammensetningen i regionen, som igjen kan gi grunnlag for nye samarbeid og nyetableringer
- Raskere og mer forutsigbar kommunal saksbehandling
- Omdømmebygging - felles merkevarebygging

For næringsorganisasjoner:

- En mer effektiv organisering og større gjennomslagskraft
- Omdømmebygging - felles merkevarebygging

For øvrig næringsliv nasjonalt og internasjonalt:

- Omdømmebygging - felles merkevarebygging
- Kjennskap til hva Nordmørsregionen er, og hva vi kan tilby

### Organisering

Det engasjeres det en konsulent som prosjektleder til å kjøre prosessen og utarbeide plandokumentene. Vi starter med en kartlegging av nå-situasjonen i næringslivet, før det i dialog med aktuelle deltakere utarbeides forslag til strategier, mål og tiltak.

Prosjekteier er ORKidé og styringsgruppe er AU ORKidé. Det etableres en prosjektgruppe med en representant fra hver kommune, og en referansegruppe med sentrale politikere, representanter fra næringslivet, kommunal administrasjon, samt at Møre og Romsdal fylkeskommune blir invitert.

### Økonomi

Hver kommune bevilger sin andel av kostnadene, og stiller ressurser i form av eget arbeid til disposisjon for prosjektet i henhold til prosjektplanen:

	1000 kr	Merknad
<b>Kostnader</b>		
<b>Prosjektadministrasjon</b>	100	Frikjøp ansatt i 5 % stilling over to år
<b>Kontorhold, reise, møter</b>	100	Inkl. drift av styrings- og arbeidsgrupper
<b>Utredninger kommunevis</b>	800	Eget arbeid i kommunene

<b>Prosjektledelse</b>	800	Kjøp av prosjektleder / konsulenttjenester
<b>Diverse</b>	100	
<b>Sum</b>	<b>1 900</b>	
<b>Finansiering</b>		
<b>Eget arbeid i kommunene</b>	800	1 månedsverk/kommune over 2 år 10 mnd.verk
<b>Kommunale bidrag</b>	400	Fordeles på kommunene over 2 år
<b>Tilskudd M&amp;R fylkeskommune</b>	700	
<b>Sum</b>	<b>1 900</b>	

NB:

1) Ingen beløp er avklart med partene, beløp inkl. mva.

2) Næringslivets innsats er ikke definert i budsjettet – da de vil bidra med egeninnsats

## Vurdering

Rådmannens vurdering fokuserer i saksframlegget på faglig innhold og ikke redaksjonelle eller språklige elementer i prosjektbeskrivelsen. Likevel kan det påpekes at flere av målene bør være mer ”målbare.”

Ideen med å få til ei felles strategisk næringsplan for Nordmøre er viktig. Ei slik plan kan bidra til å ytterligere samle Nordmøre til å bli en enda mer konkurransedyktig og handlekraftig region. Hovedmålet med plansamarbeidet er å finne en ”felles visjon, mål og strategi for næringsutvikling”.

Forskning på distrikter, regioner, trender og bevegelser i samfunnet peker på den positive effekten av å se mange kommuner samlet i en felles arbeids-, bo-, og service (ABS)-region. Tingvoll kommune har i sine siste styringsdokumenter blitt mer tydelige på at vi hører til ABS-regionen på Ytre Nordmøre.

Kommuneadministrasjonen har deltatt på tre møtepunkt i forarbeidet for den vedlagte prosjektbeskrivelsen. Det første punktet var i september i 2012, hvor det ble holdt ei samling om temaet på Averøy. Her deltok plan- og utviklingsleder og påtroppende rådmann. Møtet var initiert av Næringspolitisk råd for Averøy og Kristiansund. Her ble det holdt presentasjoner fra hhv lignende nærings samarbeidsprosjekter – Greater Stavanger og Orkdalsregionen. Etter dette møtet ble et vedtak<sup>1</sup> fattet i Næringspolitisk råd om å arrangere ett oppstartsseminar i februar. Dette seminaret skulle ”avklare problemstillinger og utfordringer planarbeidet skal løse.” På oppstartsseminaret deltok plan- og utviklingsleder, kultur- og næringsleder og ordfører fra Tingvoll. I etterkant av oppstartsseminaret har man fått utsendt ett møtereferat fra oppstartsseminaret, samt en prosjektbeskrivelse med invitasjon om å delta i samarbeidet. Rådmannen har deltatt i AU i Orkide sin behandling av den utsendte planskissen.

Rådmannen vurderer at det er mange positive elementer ved dette arbeidet, og vil derfor også tilrå å slutte seg til innstillingen fra ORKide. Likevel er det noen aspekter ved prosjektbeskrivelsen som bør spilles inn i det videre arbeidet, for å øke nytten av å være med et slik plansamarbeid.

Først, rådmannen mener at det er flere grunner til at arbeidet bør foregå parallelt og ses i sammenheng med den interkommunale delplan for sjøområdene på Nordmøre. Sjøområdeplanleggingen ”skal ved hjelp av økosystembasert forvaltning *legge grunnlag for verdiskaping i sjøområdene på Nordmøre.*”<sup>2</sup> Sjøområdeplanene har både arealtematikk og næringsutvikling i sitt virkeområde. Alle kommunene på Nordmøre med unntak av Rindal, samt Nesset har sagt ja til å være med på sjøområdeplanene. Denne

<sup>1</sup> Se fullt vedtak på side fire i vedlegg 2.

<sup>2</sup> Rådmannens utheving. Sjøområdeprosjektets hovedmål fra dens prosjektbeskrivelse.

plana er i tillegg juridisk bindende og forankret i plan- og bygningsloven (pbl). Siden strategisk næringsplan for Nordmøre er foreslått å ikke ha status i pbl, vil tiltak og konklusjoner fra sjøområdeplana relatert til disse ovennevnte temaer ha juridisk status "over" de i næringsplanen. Rådmannen er derfor svært opptatt av at disse to prosessene ses i sammenheng, og at ikke motstridende konklusjoner kommer i disse planene.

Selv om rådmannen ser noen argumenter for at den interkommunale næringsplana ikke er forankret i pbl, kommer det likevel ikke godt nok fram i prosjektbeskrivelsen begrunnelsen for planens foreslåtte legale status. En annen grunn til å stille spørsmål til planas status, er pbl krav til planprogram, medvirkning, høringer mv. Dersom planen ikke har en juridisk virkning i henhold til pbl vil det være vanskelig i planen å drøfte og konkludere i f.eks. arealspørsmål, noe som er et viktig tema i en felles planlegging. En bør derfor stille spørsmål om den interkommunale næringsplanen bør være en plan forankret i plan- og bygningsloven.

I motsetning til prosessen med sjøområdene, hvor alle deltagende kommuner var aktivt med i arbeidsgruppen som utarbeidet prosjektbeskrivelsen, er det litt uklart hvordan dette prosjektbeskrivelsen har blitt utviklet. Kommunene har ikke på samme måte bidratt konkret til innholdet i prosjektbeskrivelsen til næringsplana, som hos sjøområdeplana. Dette kan bidra til at plana får mindre styringseffekt pga mindre eierskap til innholdet. Dette kan ytterligere forsterkes ved at plana ikke får juridisk status etter pbl.

Både møtet på Averøy i september 2012 og oppstartsmøtet i februar 2013 var det enighet om at næringslivet bør delta i et slik nærings samarbeid. Det var enighet om hvor viktig det ville være at næringslivet føler eierskap til og er partnere av ei slik plan. Rådmannen mener det er viktig at kommunen bidrar med tilrettelegging for næringslivet innenfor realistiske økonomiske rammer. Men det er næringslivet selv som skal drive med næring og kjenner impulsene, satsingsområdene mv. Næringslivet kan også bidra med ressurser og kompetanse dersom plana får relevans for de.

I prosjektbeskrivelsen som foreligger mener rådmannen at næringslivet ikke er tilstrekkelig involvert. Næringslivet er tilknyttet prosjektet via ei referansegruppe. Rådmannen mener derfor at næringslivet bør ytterligere forankres i prosjektet, både i styringsgruppa og prosjektgruppa. En mulighet er at en leder av et nærings selskap/forening, for eksempel fra Kom vekst, sitter i styringsgruppa og dermed representerer næringslivet i styrende organ. Det er også mulig å inkludere næringslivet i prosjektgruppa med representanter fra bedrifter eller nærings selskaper.

Med disse kommentarene til planen mener rådmannen at Tingvoll kommune bør slutte seg til arbeidet for ei felles strategisk næringsplan for Nordmøre.

### Økokommunevurdering:

Dersom innstillingen vedtas, vil denne saken ha

positiv  
nøytral  
negativ

<input type="checkbox"/>
<input checked="" type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>

*Evt. merknader:*

effekt på kommunens arbeid som økokommune.

### Rådmannens innstilling

1. Tingvoll kommune slutter seg til arbeidet med felles strategisk næringsplan for Nordmøre
2. Tingvoll kommune stiller med egne ressurser, gjennom å stille med representant til prosjektgruppa.
3. Tingvoll kommune forplikter seg til å ta sin andel av felleskostnadene over to år slik det framgår av budsjettet i prosjektbeskrivelsen, i henhold til vanlig ORKide-nøkkel. Dette utgjør 26 000,- og blir behandlet i Økonomiplanen 2014-2017

4. Tingvoll kommune spiller inn følgende kommentarer til ORKide sin prosjektskisse:
  - Det er ønskelig at prosjektbeskrivelsen for næringsplana redegjør grundigere for prosessen fra oppstartsmøte og til foreliggende prosjektbeskrivelse.
  - En bør vurdere å la planen bli utformet i tråd med ordinær kommunal planlegging i henhold til plan- og bygningsloven, og slik får status som en interkommunal plan.
  - Innholdet i næringsplana må ses i sammenheng med den interkommunale sjøområdeplana, da begge planene vil berøre flere av de samme temaene. Dette er et spesielt viktig element da sjøområdeplana er forankret i plan- og bygningsloven og vil være juridisk bindende og dermed ”over” næringsplana.
  - Arbeidet med næringsplanen må ytterligere forankres i næringslivet på Nordmøre.

### **Behandling i Formannskapet - 13.08.2013**

Det ble stemt over instillingen som ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak:**

5. Tingvoll kommune slutter seg til arbeidet med felles strategisk næringsplan for Nordmøre
6. Tingvoll kommune stiller med egne ressurser, gjennom å stille med representant til prosjektgruppa.
7. Tingvoll kommune forplikter seg til å ta sin andel av felleskostnadene over to år slik det framgår av budsjettet i prosjektbeskrivelsen, i henhold til vanlig ORKide-nøkkel. Dette utgjør 26 000,- og blir behandlet i Økonomiplanen 2014-2017
8. Tingvoll kommune spiller inn følgende kommentarer til ORKide sin prosjektskisse:
  - Det er ønskelig at prosjektbeskrivelsen for næringsplana redegjør grundigere for prosessen fra oppstartsmøte og til foreliggende prosjektbeskrivelse.
  - En bør vurdere å la planen bli utformet i tråd med ordinær kommunal planlegging i henhold til plan- og bygningsloven, og slik får status som en interkommunal plan.
  - Innholdet i næringsplana må ses i sammenheng med den interkommunale sjøområdeplana, da begge planene vil berøre flere av de samme temaene. Dette er et spesielt viktig element da sjøområdeplana er forankret i plan- og bygningsloven og vil være juridisk bindende og dermed ”over” næringsplana.
  - Arbeidet med næringsplanen må ytterligere forankres i næringslivet på Nordmøre.

### **Behandling i Kommunestyret - 19.09.2013**

Det ble stemt over instillingen som ble enstemmig vedtatt.

#### **Vedtak:**

9. Tingvoll kommune slutter seg til arbeidet med felles strategisk næringsplan for Nordmøre

10. Tingvoll kommune stiller med egne ressurser, gjennom å stille med representant til prosjektgruppa.
11. Tingvoll kommune forplikter seg til å ta sin andel av felleskostnadene over to år slik det framgår av budsjettet i prosjektbeskrivelsen, i henhold til vanlig ORKide-nøkkel. Dette utgjør 26 000,- og blir behandlet i Økonomiplanen 2014-2017
12. Tingvoll kommune spiller inn følgende kommentarer til ORKide sin prosjektskisse:
  - Det er ønskelig at prosjektbeskrivelsen for næringsplana redegjør grundigere for prosessen fra oppstartsmøte og til foreliggende prosjektbeskrivelse.
  - En bør vurdere å la planen bli utformet i tråd med ordinær kommunal planlegging i henhold til plan- og bygningsloven, og slik får status som en interkommunal plan.
  - Innholdet i næringsplana må ses i sammenheng med den interkommunale sjøområdeplana, da begge planene vil berøre flere av de samme temaene. Dette er et spesielt viktig element da sjøområdeplana er forankret i plan- og bygningsloven og vil være juridisk bindende og dermed ”over” næringsplana.
  - Arbeidet med næringsplanen må ytterligere forankres i næringslivet på Nordmøre.